

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE		PROCEDIMIENTO FORMULACIÓN Y APROBACIÓN DE LA POLÍTICA					
Versión: 4		Proceso: <b>Formulación y Seguimiento de Políticas Públicas Ambientales</b>				Código: P-M-PPA-03	
Vigencia: 24/08/2018							
<b>1. OBJETIVO</b>		Formular y aprobar una Política ambiental que considere las principales estrategias que promuevan de manera efectiva la solución de las problemáticas identificadas.					
<b>2. ALCANCE</b>		Inicia con la definición del objetivo y alcance de la política, la definición de estrategias y el Plan de Acción, el marco institucional y el esquema de seguimiento y evaluación; y finaliza con la presentación y aprobación del documento de política.					
<b>3. POLITICAS DE OPERACIÓN</b>		<p>La formulación de una Política debe considerar de manera adecuada procesos, metodológicos que faciliten de manera participativa la construcción de escenarios y alternativas de solución con los actores involucrados. Su construcción debe definir claramente el objetivo central y los objetivos específicos relacionados directamente con la atención de las causas de las problemáticas identificadas; para ello se deben considerar los métodos de planeación estratégica reconocidos institucionalmente.</p> <p>El alcance de la Política, las Estrategias y el Plan de Acción deben obedecer a un análisis de alternativas y la proyección de escenarios, que consideren los diferentes contextos bajo los cuales se implementará la política (contexto institucional, normativo, político, cultural, social, económico, ambiental, participativo, financiero, entre otros) y reconociendo las mejores posibilidades en el marco de soluciones innovadoras a nivel tecnológico, técnico y de buenas prácticas; de organización y transformación cultural y sectorial que promueva un alto sentido de responsabilidad por la protección y conservación de los recursos naturales, el consumo y la producción sostenible, focalizados hacia el ordenamiento ambiental territorial y con enfoque diferencial.</p> <p>Se deben considerar en la estructuración de la Política, como mínimo los siguientes componentes: Introducción, Antecedentes, Marco de Referencia, Diagnóstico, Objetivos, Alcance, Estrategias, Plan de Acción (actividades, metas, actores involucrados), Marco institucional o interinstitucional de implementación, estrategia de seguimiento y evaluación.</p> <p>Para que la Política propuesta sea válida, esta debe surgir los procesos de consulta establecidos a nivel normativo o acordados a nivel interinstitucional. En este sentido se debe considerar las consultas requeridas de acuerdo a la naturaleza de las políticas, las estrategias y acciones planteadas que impliquen actuaciones que afecten a poblaciones, al territorio y a los ecosistemas. Algunas de las consultas definidas en la regulación actual son: [Consultas previas con minorías étnicas (Constitución Política Nacional), Consulta con el Consejo Nacional Ambiental (ley 99/93); Consulta al Consejo Técnico Asesor de Política y Normatividad Ambientales (ley 99/93), Consulta al Comité Científico del Ministerio (Decreto 1600/1994)]. Se deben considerar los protocolos y procedimientos establecidos oficialmente para realizar cada consulta en particular.</p> <p>La convocatoria al Comité de Gerencia, se debe realizar garantizando la amplia participación de todos sus miembros y presentando de manera clara cada componente de la Política, el nivel de participación y de consulta realizados.</p> <p>Específicamente se debe considerar lo establecido en el documento vigente de lineamientos para la formulación y seguimiento a las políticas ambientales.</p> <p>Las características de calidad para el servicio prestado de formulación de las políticas se identificaron de acuerdo a lo establecido en el procedimiento P-E-SIG-02 Control de Servicio no Conforme, y al Documento Soporte Planificación y Caracterización del servicio DS-E-SIG-21.</p>					
<b>4. NORMAS Y TECNICAS DE OPERACIÓN.</b>		<p>1) Normativa General</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Constitución Política Nacional</b>, (Tit.II – Cap.3 y Tit.XII–Cap.2).</li> <li>- <b>Ley 99 de 1993</b> "Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones"</li> <li>- <b>Ley 152 de 1994</b>, Cap. III – Art. 8 y 9, "Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo"</li> <li>- <b>Ley 489 de 1998</b>, Art. 59, "Por la cual se dictan normas sobre la organización y funcionamiento de las entidades del orden nacional, se expiden las disposiciones, principios y reglas generales para el ejercicio de las atribuciones previstas en los numerales 15 y 16 del artículo 189 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones"</li> <li>- <b>Ley 790 de 2002</b>, Art. 4, "Por la cual se expiden disposiciones para adelantar el programa de renovación de la administración pública y se otorgan unas facultades Extraordinarias al Presidente de la República".</li> <li>- <b>Ley 1444 de 2011</b> "Por medio de la cual se escinden unos ministerios, se otorgan precisas facultades extraordinarias al Presidente De La República para modificar la estructura de la administración pública y la planta de personal de la fiscalía general de la nación y se dictan otras disposiciones"</li> <li>- <b>Decreto 3570 de 2011</b> "Por el cual se modifican los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se integra el Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible". en ejercicio de las facultades consagradas en los literales c) y d) del artículo 18 de la Ley 1444 de 2011,</li> <li>- <b>Ley 1753 de 2015</b>, que el artículo 133 por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un nuevo país", integró en un solo Sistema de Gestión los Sistemas de Desarrollo Administrativo y de Gestión de la Calidad, previstos en las Leyes 489 de 1998 y 872 de 2003.</li> <li>- <b>Decreto 1499 de 2017</b> "Por medio del cual se modifica el Decreto 1083 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Función Pública, en lo relacionado con el Sistema de Gestión establecido en el artículo 133 de la Ley 1753 de 2015"</li> <li>- <b>Decreto 1682 de 2017</b> "Por el cual se modifica la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se determinan las funciones de sus dependencias y por el cual Modifícase el artículo 5 del Decreto 3570 de 2011.</li> <li>- <b>Resolución 2140 de 2017</b> Por la cual adopta el Modelo Integrado de Planeación y Gestión y se crean algunas instancias administrativas al interior del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y del Fondo Nacional Ambiental, y se dictan otras disposiciones.</li> <li>- Leyes, sentencias, normas relacionadas con la Política</li> <li>- Acuerdos y compromisos internacionales relacionadas con la política a formular.</li> </ul> <p>2) Normativa institucional y sectorial: Actos administrativos internos y de las entidades y actores involucrados con la Política</p> <p>3) Guías, protocolos, metodologías, procedimientos relacionados con el proceso de formulación de políticas y con los mecanismos o procedimientos relacionados. Específicamente metodologías de análisis de alternativas, construcción de escenarios, planeación estratégica</p> <p>4) Estudios, Políticas, Evaluaciones, Caracterizaciones, mapa actores, entre otros, que estén relacionados con temas de diagnóstico de la política.</p>					
<b>5. Procedimiento</b>							
Nº.	ACTIVIDAD	CICLO PHVA	DESCRIPCIÓN	RESPONSABLE	PC	REGISTRO	
1	Establecer los Objetivos de la política.	H	Establecer el Objetivo General y los Objetivos Específicos de la política	Equipo de Formulación de la política			
2	Determinar el alcance de la política.	H	Determinar el ámbito de cobertura de los objetivos de la política.	Equipo de Formulación de la política			
3	Plantear las Estrategias de gestión de la política	H	Plantear las Estrategias de gestión de la política con base a los objetivos	Equipo de Formulación de la política			
4	Formular el plan de acción de la Política.	H	Formular el Plan de Acción de la Política en el marco de las estrategias definidas (actividades, metas, responsables, recursos financieros).	Equipo de Formulación de la política			
5	Definir el marco institucional o interinstitucional	H	Identificar las entidades, instituciones u organizaciones que deben participar en el adecuado desarrollo de la política.	Equipo de Formulación de la política			

6	Diseñar la estrategia de seguimiento y evaluación de la Política.	H	Diseñar la estrategia de seguimiento y evaluación de la Política (metas-indicadores, mecanismos y periodicidad de seguimiento).	Equipo de Formulación de la política		
7	Consolidar el documento propuesta de Política.	H	Consolidar el documento de Política que comprende: Introducción, Antecedentes, Marco de Referencia, Diagnóstico, Objetivos, Alcance, Estrategias, Plan de Acción, Marco institucional o interinstitucional de implementación, estrategia de seguimiento y evaluación.	Equipo de Formulación de la política		Documento propuesta de política
8	Revisar el documento consolidado.	H	Revisar el documento y solicitar ajustes en caso de requerirse por parte del Director o Jefe de Oficina según área de interés. de acuerdo a DS-M-PPA-01 Contenido de Política. En caso de solicitarse ajustes, el equipo de Formulación de Política, los realizará y presentará nuevamente la iniciativa al director o jefe de área para su aprobación.	Director o Jefe de Oficina según área de interés	X	Comunicaciones oficiales entre el director o jefe de oficina y el equipo de formulación de políticas.
9	Consultar la propuesta de política con las instancias requeridas	H	Realizar la consulta de la propuesta de política con las instancias y actores requeridos de acuerdo al mapa de actores realizado en el procedimiento P-M-PPA-02 Diagnóstico de la política. El documento de política, debe surtir el proceso de consulta pública por los canales de comunicación institucional. Nota: En caso de requerirse consulta previa continuar con el paso 10, de lo contrario continuar con el paso 11.	Equipo de Formulación de la política. Director o Jefe de Oficina según área de interés.	X	Oficios de consulta a partes interesadas. Soporte de publicación en la página Web. F-M-PPA-05 Presentación de observaciones a documentos de política F-M-PPA-07 Respuesta a comentarios de actores externos al documento de política
10	Realizar las consultas requeridas.	H	Coordinar la ejecución de las consultas con el equipo de formulación de la Política. La ejecución de las consultas debe ser apoyada por las dependencias y las instancias externas que el equipo de formulación de la política considere pertinentes.	Equipo de Formulación de la política y Subdirección de Educación y Participación.		Actas o informes de consulta de la propuesta de Política
11	Consolidar el documento de Política.	H	Consolidar el documento con las observaciones consideradas pertinentes.	Equipo de Formulación de la política.		Documento de política.
12	Presentar la Propuesta de Documento Política ante el Comité de gerencia o quien haga sus veces.	H	Presentar la Propuesta del Documento de Política ante el Comité de Gerencia 1. Remitir un memorando a la OAP solicitando la inclusión de la aprobación de la política en el orden del día del próximo comité. 2. Remitir el documento de política a los integrantes del comité de gerencia o quien haga sus veces. 3. Presentación de la política ante el comité de gerencia o quien haga sus veces.	Director o Jefe de Oficina según área de interés		Memorando de solicitud a la OAP. Registro de envío del documento de Política
13	Aprobación del Documento de Política por el Comité de Gerencia, o quien haga sus veces.	H	Revisar y aprobar el Documento de Política. En caso de requerirse ajustes el Comité de Gerencia, o quien haga sus veces; los solicitará y la dependencia responsable de la política los realizará y volverá a presentar al Comité, para su aprobación. Una vez aprobada la política por el Comité, se presentará el Documento de Política al Consejo Nacional Ambiental.	Comité de Gerencia o quien haga sus veces.	X	Acta de aprobación de Política

#### 6. TÉRMINOS - DEFINICIONES

**Comité de Gerencia:** Esta reglamentado conformado por la resolución 2140 Art. 23 que dice crease y adoptese el comité de gerencia como la instancia encargada de velar por el buen funcionamiento interno de la entidad y de asegurar un a vision integral de la gestión de sus dependencias y del sector administrativo entre sus funciones esta " Evaluar y aprobar el plan de acción Ministerio y formular recomendaciones en caso de requerirse ajustes. Adoptar las políticas formuladas, revisar periódicamente el estado de avance en la implementación de estas y recomendar las acciones a que haya lugar.

**Consulta previa:** Es el mecanismo y derecho de los pueblos indígenas y tribales a participar en todas las decisiones susceptibles a afectarlas directa e indirectamente. A nivel internacional aparece el concepto de consulta previa por primera vez en el documento de la Organización Internacional del Trabajo -OIT (76ava CIT, Convenio Número 169 de 1989, ratificado por Colombia en 1991).

**Equipo Formador:** Son los representantes institucionales y sociales que integran el equipo que desarrolla cada uno de los componentes de la política en cada fase (diagnóstico y formulación).

**Focalización de la Política:** La focalización hace referencia a los énfasis y espacio territorial a los cuales está dirigido la Política, entre ellos se destaca la focalización geográfica, poblacional, sectorial, con enfoques diferencial, de Género y de Derechos, entre otros.

**Marco de Referencia:** Es el contexto bajo la cual se presentan las situaciones objeto de la política (problemáticas y potencialidades). Entre ellas se destacan los aspectos conceptuales, Institucionales, Normativos, Políticos, culturales, biofísicos y socioeconómicos.

**Mecanismos de participación:** Son las diferentes formas de participar democráticamente en la formulación de una política por parte de los actores interesados; se destacan diferentes mecanismos entre ellos: la participación directa de los equipos de trabajo, consultas temáticas, talleres o eventos de discusión, encuestas específicas, Jornada de consultas previa, entre otros.

**Política Pública:** Proceso integrador de decisiones, acciones, inacciones, acuerdos e instrumentos, adelantado por autoridades públicas con la participación eventual de los particulares, y encaminado a solucionar o prevenir una situación definida como problemática. La política pública hace parte de un ambiente determinado del cual se nutre y al cual pretende modificar o mantener. (Velázquez Gavilanes, 2009, pág. 157). Es un instrumento de análisis para el proceso de toma de disposiciones de parte del gobierno (Lascoumes & Le Galès, 2007), como ejes orientadores de la acción gubernamental e instrumentos de planificación (Anderson, 1984), o como escenarios de concertación entre el Estado y la sociedad para corregir desajustes sociales (Muller, 2006).